

Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 la nivelul Comunei Seimeni, județul Constanța în anul 2018

1. Introducere

Activitatea administrației locale a comunei Seimeni, județul Constanța a vizat, în anul 2018, consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public atât la nivelul primarului comunei Seimeni, cât și la nivelul aparatului de specialitate al acestuia.

2. Activități realizate

- În vederea aplicării prevederilor HG 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public, Primaria comunei Seimeni a întreprins măsurile necesare în vederea implementării acestei strategii la nivelul aparatului de specialitate al Primarului și al Serviciilor Publice.
- Periodic, în ședințele de coordonare s-a efectuat autoevaluarea măsurilor din planul propriu, întocmit pe baza strategiei naționale anticorupție. Măsurile proprii au vizat, punctual, activitatea din fiecare domeniu, diferențiat, reacțiile fiind imediate la orice sesizare venită din partea cetățenilor, chiar dacă aspectele nu au vizat acte de corupție;
- Prin dispoziție nr. 175/11.10.2017 a fost desemnat coordonatorul de la nivelul conducerii instituției pentru SNA 2016-2020 și a unei persoane de contact la nivel de expert/ a fost desemnat un grup de lucru pentru implementarea SNA 2016-2020, și a fost aprobată declarația de aderare a comunei Seimeni la SNA 2016-2020. Declarația de aderare a fost transmisă MDRAP în data de 30.10.2017.
- A fost elaborat și adoptat planul de integritate al comunei Seimeni. Planul de integritate al instituției noastre a fost transmis MDRAP în data de 30.10.2017.
- Au fost analizate principalele atribuții ale Unității administrativ teritoriale Seimeni în acord cu numărul estimat de beneficiari și cu bugetul alocat și au fost stabilite atribuțiile cele mai vulnerabile din perspectiva competenței exclusive, puterii de a lua decizii și răspunderii/transparenței. Pentru atribuțiile cele mai vulnerabile au fost stabilite amenințările și măsurile de remediere, fiind finalizată analiza de riscuri și vulnerabilități.
- Primăria comunei Seimeni a organizat o întâlnire cu funcționarii publici și personalul contractual. În cadrul întâlnirii a fost prezentat și dezbătut raportul de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere a acestora.

Din planul de integritate al instituției noastre au fost îndeplinite următoarele măsuri:

- Adoptarea declarației de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare a SNA, diseminarea sa în cadrul instituției și comunicarea acesteia MDRAPFE;
- Desemnarea coordonatorului și a unei persoane responsabile de implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020;
- Consultarea angajaților în procesul de elaborare a planului de integritate;
- Aprobarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, precum și publicarea documentului pe site-ul instituției;
- Autoevaluarea periodică a gradului de implementare a măsurilor de transparență instituțională și prevenire a corupției (anexa 3 la SNA - inventarul măsurilor);

- Intensificarea activitatilor de implementare a sistemului de control intern/managerial;
- Elaborarea /actualizarea/ implementarea codului de conduita la nivelul institutiei si a unitatilor subordonate;
- Revizuirea si simplificarea procedurilor administrative inclusiv prin dezvoltarea si utilizarea solutiilor e-administratie in vederea furnizarii serviciilor publice online (ex: eliberare autorizatii/certificate online).

3. Incidente de integritate și măsuri de remediere

Nu este cazul.

4. Bune practici

- Riscurile si vulnerabilitatile la coruptie au fost diminuate considerabil prin cresterea transparentei actului decizional si prin implementarea unei proceduri proprii de informare. S-au permanentizat activitati care permit informarea eficienta a institutiilor, cetatenilor si autoritatilor locale. Scrisoarea anuala a primarului catre cetateni ofera o imagine completa a administratiei locale, incluzand lista de proiecte, activitati si lucrarii, costurile asociate fiecarei achizitii, precum si date statistice privind activitatea din diferite domenii. Consiliul local este informat lunar de catre primar cu privire la activitatile proprii si ale aparatului administrativ, consilierii avand posibilitatea sa reactioneze imediat si sa propuna masuri. Angajatii din aparatul administrativ prezinta rapoarte periodice consiliului local.
- Achizitiile publice se desfasoara in mod transparent, decizia neapartinand unei singure persoane, ci fiind rezultatul unei analize si evaluarii in comisii. Planul anual de achiziti publice parcurge procedura legala de aprobare si este afisat pe pagina web a institutiei. Fiecare achizitie publica este supusa informarii, in functie de specificul ei, recurgindu-se la publicitate prin pagina web, presa si SEAP.
- S-au facut progrese in simplificarea si reducerea timpului de eliberare a diferitelor documente (adeverinte, atestate, certificate si autorizatii);
- S-a renuntat la sistemul rigid al audientelor dupa un anumit program, cetatenii putind sa prezinte problemele si in afara programului de audiente; prin aceasta s-a fluidizat activitatea aparatului administrativ, timpului de reactie la diferite probleme fiind redus considerabil;
- Au fost intensificate activitatile de implementare si dezvoltare a standardelor de management/ control intern la nivelul ordonatorului principal de credite si a institutiilor subordonate si elaborarea procedurilor, formalizate pe activitati in acord cu specificul institutiei.
- Au fost afisate pe sit-ul institutiei declaratiile de avere si de interese.

5. Dificultăți întâmpinate

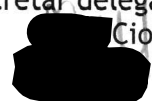
- Personal insuficient angajat, astfel încât atribuțiile privind monitorizarea SNA sunt delegate spre exercitare prin cumul.

6. Alte comentarii (dacă e cazul)

Primar
ȘERBAN



Intocmit,
Secretar delegat -COORDONATOR
Ciorbaru Maria Isabela



INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENȚĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE

Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori de evaluare ¹	2018
1.	Cod etic/deontologic/de conduită	<p>Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată</p> <p>Legea nr. 477/2004 privind Codul de conduită a personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice</p> <p>Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 991/2005 pentru aprobarea Codului de etică și deontologie al poliștilor</p> <p>Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 328/2005 pentru aprobarea Codului deontologic al judecătorilor și procurorilor</p> <p>Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intermanagerial al entităților publice</p> <p>Ordine interne/memorandumuri</p>	<p>1. Număr de sesizări privind încălcări ale normelor</p> <p>2. Număr de sesizări în curs de soluționare</p> <p>3. Număr de sesizări soluționate</p> <p>4. Durata procedurilor</p> <p>5. Număr de decizii prin care s-a confirmat încălcarea normei</p> <p>6. Număr de măsuri dispuse diferențiate pe tipuri</p> <p>7. Număr de decizii ale comisiei anulate sau modificate în instanță</p> <p>8. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor (chestionare de evaluare)</p> <p>9. Număr de activități de formare privind normele de conduită</p> <p>10. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională</p> <p>11. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor</p> <p>12. Număr de persoane per instituție care au săvârșit abateri disciplinare</p> <p>13. Număr de persoane care au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective</p> <p>1. Număr de persoane care au obligația depunerii declarației de avere</p> <p>2. Număr de persoane care nu au depus în termen declarații de avere</p> <p>3. Număr de persoane care nu au depus declarații de avere, dintre cei care aveau obligația</p> <p>4. Număr de sesizări ale ANI</p> <p>5. Număr de decizii ANI ca urmare a sesizărilor transmise de instituție</p> <p>6. Număr de decizii ale ANI puse în aplicare (privind averea nejustificată)</p> <p>7. Număr de hotărâri ale instanțelor de judecată ca urmare a sesizărilor ANI</p> <p>8. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind declararea averilor</p> <p>9. Număr de consultații oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese</p> <p>10. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea averilor (chestionar de evaluare)</p> <p>11. Număr de activități de formare privind declarațiile de avere</p> <p>12. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională</p>	<p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>Mai mult de 1 luna</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>20%</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>19</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>2</p> <p>20%</p> <p>0</p> <p>0</p>
2.	Declaraarea averilor	<p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare</p>		

¹ Indicatori minimali care măsoară, din punct de vedere cantitativ și calitativ, gradul de implementare a standardelor legale de integritate.

INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENTĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE

3.	Declararea cadourilor	Legea nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției	1. Număr de cadouri primite și înregistrate în registru 2. Publicarea anuală a inventarului pe site-ul instituției 3. Număr de situații în care s-a achiziționat cadoul 4. Valoarea cadourilor achiziționate 5. Valoarea cadourilor primite (per cadou și în total) 6. Valoarea bunurilor valorificate	0 Nu este publicat 0 0 0 0
4.	Conflicte de interese	Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare Codul penal	1. Număr de declarații de abținere 2. Număr de situații în care superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflate în situația de potențial conflict de interese 3. Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interese 4. Număr de decizii ANI prin care s-a constatat starea de conflict de interese 5. Număr de sesizări ale parchetului privind posibila săvârșire a infracțiunii de conflicte de interese 6. Număr decondamnări privind săvârșirea infracțiunii de conflicte de interese 7. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese (chestionar de evaluare) 8. Număr de activități de formare 9. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională 10. Nr. de proceduri de achiziție analizate 11. Nr. de avertismente de integritate emise 12. Nr. de conflicte de interese prevenite 13. Număr de persoane care nu au depus declarația de interese și aveau obligația depunerii acesteia	0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0
5.	Consilier de etică	Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată	1. Număr de ședințe de consultare 2. Număr de angajați care au beneficiat de consilieri 3. Număr de spețe, diferențiate pe tipologii de dileme etice 4. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic (chestionar de evaluare) 5. Gradul de popularizare a rolului consilierului de etică 6. Număr de activități de formare 7. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	0 0 0 20% 0 1 1

Notă: Raportările vor cuprinde inclusiv informațiile și datele prevăzute în Ordinul Președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 4108/2015 pentru aprobarea procedurii privind

INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENTĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE

6.	Incompatibilități	<p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>completarea și transmiterea informațiilor privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare în cadrul autorităților și instituțiilor publice</p>	1. Număr de persoane aflate în stare de incompatibilitate	0
				2. Număr de sesizări ale ANI formulate de către instituție	0
				3. Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei incompatibilități	0
				4. Număr de decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități	0
				5. Număr de decizii confirmate de instanță	0
				6. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind incompatibilitățile	0
				7. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind incompatibilitățile (chestionar de evaluare)	0
				8. Număr de activități de formare	0
				9. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	0
7.	Transparență în procesul decizional	<p>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare</p>		1. Număr de proiecte de acte normative adoptate	95
				2. Număr de anunțuri publice privind proiectele de acte normative	0
				3. Număr de recomandări transmise de societatea civilă și cetățeni în procesul de transparență decizională asigurat pentru inițierea, modificarea sau completarea unor acte normative	0
				4. Gradul de acceptare și preluare al recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice (ca procent între numărul total de recomandări transmise și numărul de propuneri efectiv preluate)	0
				5. Număr de proiecte de acte normative modificate în urma procesului de consultare	0
				6. Număr de propuneri, sugestii sau opinii preluate în forma finală a actului normativ	0
				7. Număr de răspunsuri la propunerile, sugestiile sau opiniile nepreluate	0
				8. Număr de ședințe publice organizate la inițiativa instituției	15
				9. Număr de participanți la ședințele publice	7
				10. Număr de cetățeni/organizații guvernamentale înscrise în baza de date a instituției pentru a fi informate în legătură cu proiectele de acte normative	0
				11. Număr de ședințe publice organizate la solicitarea societății civile	0
				12. Număr de minute publicate, realizate la ședințele publice	15
				13. Număr de plângeri în justiție privind nerespectarea prevederilor legale de către instituție	0
				14. Număr și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale	0
				15. Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică	0
				16. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare	0

INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENTĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE

		profesională		
		17. Număr de rapoarte anuale privind transparența decizională disponibile pe site-ul instituției;		0
		18. Număr de părți interesate înregistrate în Registrul Unic al Transparenței Intereselor la nivelul Guvernului României		0
		19. Numărul de domenii în care s-au înscris părți interesate în Registrul Unic al Transparenței Intereselor		0
		20. Număr de utilizatori ai platformei consultare.gov.ro		0
		21. Număr de întâlniri raportate în RUTI de către factorii de decizie vizați de registru, din administrația publică		0
		22. Număr de acte normative exceptate de la publicare		0
		23. Număr de dezbateri publice organizate la solicitarea societății civile		0
		24. Număr minute ale dezbaterilor publice		0
8.	Acces la informații de interes public	1. Număr de seturi de date publicate în format deschis pe platforma data.gov.ro		0
		2. Număr de solicitări de informații de interes public primite		1
		3. Număr de răspunsuri comunicate în termenul legal		0
		4. Număr de răspunsuri formulate cu întârziere, față de termenul legal		0
		5. Număr de solicitări de informații de interes public la care nu s-a răspuns		1
		6. Număr de reclamații administrative		0
		7. Număr de reclamații administrative soluționate favorabil		0
		8. Număr de plângeri în instanță		0
		9. Număr de hotărâri judecătorești definitive și irevocabile pronunțate în favoarea petentului, ca urmare a plângerilor având ca obiect comunicarea de informații de interes public		0
		10. Numărul și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale		0
		11. Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică		0
		12. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională		0
		13. Numărul și tipul de măsuri interne luate pentru îmbunătățirea procesului de comunicare a informațiilor de interes public		0
		14. Număr de UAT-uri care au implementat Memorandumul privind creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public		0
		15. Număr de instituții publice cuprinse în platforma transparenta.gov.ro		0
		16. Existența raportului de implementare a Legii nr. 544/2001 pentru ultimul an		0
		17. Număr de rapoarte anuale de activitate disponibile pe site-ul instituției		0
		18. Gradul de respectarea standardelor prevăzute în Anexa 4 SNA (în procente)		0
9.	Protecția	1. Număr de sesizări		0

INVENTARUL MĂSURILOR DE TRANSPARENTĂ INSTITUȚIONALĂ ȘI DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE

12.	Funcțiile sensibile	Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intermanagerial al entităților publice	<p>derulat anterior activități de monitorizare și control și care intră sub incidența art. 13 alin.(1), diferențiat pe domenii majore de activitate</p> <p>1. Număr funcții sensibile și funcțiile considerate ca fiind expuse la corupție identificate și inventariate 0</p> <p>2. Număr de persoane cărora li s-a aplicat principiul rotației personalului 0</p> <p>3. Număr măsuri de control adecvate și suficiente pentru administrarea și gestionarea funcțiilor sensibile 0</p> <p>Notă: Cerințele generale 2.2.6 ale Standardului 2 - Atribuții, funcții, sarcini, conform Anexei la Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intermanagerial al entităților publice. 0</p>
-----	----------------------------	--	--